

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE DI [●]

OGGETTO: SCHEMA DI ATTO DELIBERATIVO DI APPROVAZIONE DELLA PARTECIPAZIONE DEL COMUNE DI [●] ALLA GARA INDETTA DA SCR PIEMONTE S.p.A. PER L’AFFIDAMENTO DEL CONTRATTO EPC SU BASE PPP NELL’AMBITO DEL PROGETTO GASLESS E CONSEGUENTE AGGIORNAMENTO DEL PROGRAMMA TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI [2024/2026] E DELL’ELENCO ANNUALE DEI LAVORI ANNO [2024]

L’anno duemila ventiquattro il giorno [●] del mese di [●] alle ore [●], nella sala Giunta del Comune di [●], si è riunita la Giunta Comunale presieduta dal Sindaco [●]¹.

Assiste alla seduta il Vicesegretario Generale [●] che provvede a redigere apposito verbale.

Risultano presenti alla seduta i seguenti componenti del Consiglio comunale:

NOMINATIVO	QUALIFICA	PRESENTE	ASSENTE
	Sindaco	X	
	Vicesindaco	X	
	Assessore	X	
	Assessore		X
	Assessore		X

Componenti presenti n. [●] ([●] presenti all’appello, [●] entrano durante la seduta).

Il Presidente, constatato che il numero dei componenti del Consiglio Comunale intervenuti è sufficiente per legalmente deliberare, dichiara aperta la seduta e invita il Consiglio Comunale a deliberare sul seguente ordine del giorno: “*Schema di atto deliberativo di approvazione della partecipazione del Comune di [●] alla gara indetta da SCR Piemonte S.p.A. per l’affidamento del contratto EPC su base PPP nell’ambito del Progetto GASLESS e conseguente aggiornamento del programma triennale dei lavori pubblici [2024/2026] ed elenco annuale dei lavori anno [2024]*”.

..*.

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO CHE

1. in data 1 aprile 2023 è entrato in vigore il Decreto 31 marzo 2023, n. 36 recante “*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*” (“**Codice**”);
2. l’art. 37, co.1 del Codice prevede che i lavori pubblici siano soggetti a programmazione e stabilisce che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottino a tal fine il programma triennale dei lavori pubblici unitamente al relativo elenco annuale che indica i lavori da avviare nella prima annualità;
3. nei casi di ricorso alle procedure di partenariato pubblico privato (“**PPP**”), ai sensi dell’art. 175 del Codice gli enti concedenti adottano prima dell’avvio di tali procedure una valutazione preliminare di convenienza e fattibilità volta a verificare l’idoneità del progetto a essere finanziato con risorse private, le

¹ Ai sensi dell’art. 39, co. 3 del D.Lgs n. 267/2000 la Giunta è presieduta dal Sindaco nei comuni con popolazione inferiore a 15.000 abitanti; dal presidente della Giunta eletto tra i consiglieri nella prima seduta del consiglio nei Comuni con popolazione superiore ai 15.000.

- condizioni necessarie a ottimizzare il rapporto tra costi e benefici, l'efficiente allocazione del rischio operativo, la capacità di generare soluzioni innovative, nonché la capacità di indebitamento dell'ente e la disponibilità di risorse sul bilancio pluriennale;
4. nei medesimi casi di cui al punto che precede l'art. 175 citato impone altresì alle pubbliche amministrazioni di adottare, prima dell'avvio della procedura di PPP, il programma triennale delle esigenze pubbliche idonee a essere soddisfatte attraverso forme di PPP;
 5. ai sensi del combinato disposto dell'art. 37, co. 2 del Codice e dell'art. 3, co. 7 dell'Allegato I.5 al Codice il programma triennale delle esigenze pubbliche idonee a essere soddisfatte attraverso forme di PPP è ricompreso nel programma triennale dei lavori pubblici di cui all'art. 37;
 6. il programma triennale dei lavori, i suoi aggiornamenti e gli elenchi annuali dei lavori devono essere adottati sulla base delle disposizioni contenute nell'Allegato I.5 al Codice;
 7. l'Allegato I.5 al Codice disciplina l'inserimento dei lavori nei programmi triennali e nei relativi elenchi annuali e in particolare:
 - a) scheda A: quadro delle risorse necessarie alla realizzazione dei lavori previsti dal programma, articolate per annualità e fonte di finanziamento;
 - b) scheda B: elenco delle opere pubbliche incompiute;
 - c) scheda C: elenco degli immobili disponibili di cui agli artt.4, co. 5-a dell'Allegato I.5 del Codice, ivi compresi quelli resi disponibili per insussistenza dell'interesse pubblico al completamento di un'opera pubblica incompiuta;
 - d) scheda D: elenco dei lavori del programma con indicazione degli elementi essenziali per la loro individuazione;
 - e) scheda E: lavori che compongono l'elenco annuale, con indicazione degli elementi essenziali per la loro individuazione;
 - f) scheda F: elenco dei lavori presenti nel precedente elenco annuale nei casi previsti dal co. 3 dell'art. 5 dell'Allegato I.5 del Codice;
 8. ai sensi dell'art. 5, co. 9 dell'Allegato I.5 al Codice i programmi triennali di lavori pubblici possono essere modificati nel corso dell'anno, previa apposita approvazione dell'organo competente, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 37, c. 1 del Codice, qualora le modifiche riguardino *“l'aggiunta di uno o più lavori in conseguenza di atti amministrativi adottati a livello statale o regionale”* e le medesime modifiche siano pubblicate sul sito istituzionale della stazione appaltante e dell'ente concedente;
 9. l'Allegato I.5 al Codice non disciplina espressamente l'aggiornamento del programma triennale dei lavori pubblici per l'inclusione delle opere di PPP, prevedendo una disciplina specifica solo con riferimento alle opere pubbliche incompiute. Tuttavia, in considerazione della stessa *ratio* normativa – i.e. pianificazione delle risorse pubbliche e contenimento della spesa – nel caso in cui più pubbliche amministrazioni determinino congiuntamente di procedere a implementare un'operazione di PPP è possibile ritenere applicabile ai programmi triennale dei lavori da realizzarsi PPP la stessa disciplina prevista per la redazione dei programmi triennali dei lavori;
 10. occorre rilevare che, in mancanza di contribuzioni pubbliche, le procedure di PPP non determinano *ex se* un incremento della spesa pubblica, potendo essere finanziate interamente con risorse private e godere della contabilizzazione off balance delle spese di investimento.

CONSIDERATO CHE

11. la Regione Piemonte è *partner* del progetto europeo denominato *“GASLESS – Global Assistance Service for Low Energy Investments Toward a Fossil Free Public Sector”* finanziato dalla Commissione europea attraverso il Programma LIFE – 022-CET-RENOPUB – *Grant Agreement* n. 101120244 (**“Progetto GASLESS”**) con una durata di 48 mesi a partire dal mese di settembre 2023 e scadenza in data 31 agosto 2027, salve proroghe;
12. il Progetto GASLESS ha l'obiettivo di massimizzare l'utilizzo degli schemi finanziari disponibili a sostegno del processo di decarbonizzazione, in particolare per il settore dell'edilizia pubblica e privata, nell'ottica del raggiungimento degli obiettivi del *Green Deal* europeo;

13. in particolare, il Progetto GASLESS prevede l'istituzione di un servizio di facilitazione ed assistenza tecnica in favore degli enti pubblici del territorio regionale ("**Enti Beneficiari**"), per la strutturazione e implementazione di iniziative in PPP a base *Energy Performance Contract* ("**EPC**") per la riqualificazione energetica di edifici pubblici in forma singola o aggregata;
14. nell'ambito di ogni singola procedura patrocinata dal Progetto GASLESS:
 - a) la Regione Piemonte supporterà l'indizione, da parte di SCR Piemonte della procedura di gara (la "**Gara**") per l'affidamento da parte degli Enti Beneficiari di un contratto di PPP a base EPC per la riqualificazione energetica degli edifici che verranno appositamente individuati. Al fine di garantire la sostenibilità economico finanziaria dell'affidamento, la Gara si svolgerà in forma aggregata tra più Enti Beneficiari e SCR Piemonte opererà in qualità di centrale di committenza e come stazione appaltante in nome e per conto degli Enti Beneficiari;
 - b) a valle dell'aggiudicazione della Gara, ciascun Ente Beneficiario stipulerà con l'*Energy Service Company* ("**ESCo**") aggiudicataria della Gara il proprio Contratto EPC per la riqualificazione degli Edifici (il "**Contratto EPC**");
15. la ESCo si obbligherà al compimento, con mezzi finanziari sia propri, sia di terzi soggetti, di interventi e servizi integrati volti alla riqualificazione e al miglioramento dell'efficienza energetica degli edifici, con sopportazione del rischio operativo, garantendo una data quantità di risparmio energetico (il "**Risparmio Energetico Garantito**") a fronte del pagamento di un canone direttamente parametrato al risparmio energetico effettivamente conseguito con gli interventi di efficientamento;
16. in tale contesto, con determinazione n. 30 ottobre 2023, n. 814 la Regione ha indetto una manifestazione di interesse per consentire agli Enti Beneficiari di aderire al Progetto GASLESS e fruire del servizio messo a disposizione da Regione;
17. gli Enti Beneficiari hanno manifestato la propria intenzione di aderire al Progetto GASLESS e la Regione, con propria determinazione, ha approvato la graduatoria delle manifestazioni di interesse;
18. i Comuni di [●] in qualità di Enti Beneficiari e la Regione Piemonte hanno sottoscritto il documento "*Accordo di Collaborazione ai sensi dell'articolo 15 della l. 241/90 e ss.mm.ii per l'implementazione del Progetto Europeo GASLESS*" ("**Accordo di Collaborazione**") che disciplina i doveri e obblighi reciproci per la corretta e puntuale implementazione del Progetto GASLESS;
19. in particolare, il presente Comune ha sottoscritto l'Accordo di Collaborazione di cui all'Allegato A alla presente Delibera;
20. nell'ambito dell'Accordo di Collaborazione, l'Ente Beneficiario Comune di [●] ha conferito al Progetto GASLESS gli edifici (gli "**Edifici**") di seguito elencati:
[●]
21. l'Accordo di Collazione prevede una Fase I della collaborazione, nell'ambito del quale Regione Piemonte e i consulenti da questa individuati (la "**Struttura di Supporto**") acquisiscano dagli Enti Beneficiari i dati e le informazioni rilevanti per strutturare un'ipotesi degli investimenti e dei risparmi attivabili da porre a base della Gara;
22. in data [●] si è svolto l'incontro conoscitivo tra Regione ed Enti Beneficiari in cui sono state esposte le risultanze della Fase I. In particolare, è stato illustrato che i valori a base della Gara saranno:
 - a) i seguenti tra gli Edifici: [●];
 - b) Valore dell'Investimento: [●];
 - c) valore del Risparmio Energetico Garantito pari a [●];
 - d) possibili interventi preferenziali.I citati valori sono riportati in Allegato B alla presente Deliberazione.
23. ai sensi dell'Accordo di Collaborazione, entro 60 giorni dallo svolgimento dell'incontro di cui al punto che precede, ciascun Ente Beneficiario deve esprimere il proprio assenso, definitivo e incondizionato, a partecipare alla Gara e per l'effetto adottare una specifica determina a contrarre contenente:

- a) iscrizione dei lavori da realizzare con l'operazione di PPP nel programma triennale delle esigenze pubbliche idonee a essere soddisfatte attraverso forme di PPP ai sensi dell'art. 175 del Codice;
- b) nomina degli eventuali soggetti di competenza (per es. RUP).

DATO ATTO CHE

24. il presente Comune di [●] ha risposto alla manifestazione di interesse indetta da Regione e in data [●] ha conseguentemente sottoscritto l'Accordo di Collaborazione;
25. in data [●] ha partecipato all'incontro conoscitivo con la Regione volto a conoscere gli elementi essenziali della documentazione tecnica e legale per la partecipazione al Progetto GASLESS;
26. con determinazione dirigenziale [●] del Dirigente del Settore [●], in data [●] è stata adottata, in via preliminare rispetto all'approvazione della partecipazione alla Gara da parte del Comune, ai sensi dell'art. 175 del Codice, la valutazione preliminare di convenienza e fattibilità (la "**Valutazione Preliminare**") della Gara di cui all'Allegato C;

DATO ULTERIORMENTE ATTO CHE

27. con Delibera di Giunta Comunale n. [●] è stato adottato il programma triennale dei lavori pubblici per gli anni [●] e l'elenco annuale dei lavori da realizzare nell'anno [●] predisposto dal responsabile referente per la redazione del programma triennale dei lavori pubblici ai sensi degli artt. 21 Codice e dell'art. 3, co. 14 del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 16 gennaio 2018 n. 14 recante "*Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, del programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali*";
28. con Delibera di Consiglio Comunale del [●] è stato approvato il bilancio di previsione finanziario [●] e i relativi allegati, tra i quali anche il programma triennale delle opere pubbliche per gli anni [●];
29. l'Amministrazione Comunale ha deciso di aggiornare la programmazione triennale dei lavori pubblici e il relativo elenco annuale, limitatamente all'inserimento della Gara come procedura in PPP, e che conseguentemente si rende necessario modificare la programmazione dell'anno 2024 come segue:

Anno 2024 Nuove opere aggiunte:

INTERVENTI DI RIQUALIFICAZIONE ENERGETICA SUGLI EDIFICI INCLUSI NELL'ALLEGATO A DELL'ACCORDO DI COLLABORAZIONE NELL'AMBITO DEL PROGETTO GASLESS

[●]

VISTI

30. il Codice;
31. l'allegato elaborato "*Programma triennale opere pubbliche [●] elenco annuale 2024 modificato*";
32. la Delibera del Consiglio Comunale del [●] recante "*Approvazione nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione triennio [●]*";
33. la Delibera di Consiglio Comunale del [●] recante "*Approvazione del Bilancio Finanziario 2024-2025 e relativi allegati*";
34. la Delibera di Giunta Comunale [●] recante "*Approvazione Piano Esecutivo di Gestione – PEG anni [●]*";
35. il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 recante "*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*" ed in particolare l'art. 42 in merito alle attribuzioni dei Consigli all'assunzione del presente atto;
36. lo Statuto Comunale;

37. il vigente Regolamento di Contabilità Comunale;
38. l'Accordo di Collaborazione;
39. la Valutazione Preliminare;

RITENUTA

la proposta meritevole di approvazione per le motivazioni sopra riportate.

VISTI ULTERIORMENTE

gli allegati pareri resi ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.lgs. n. 267/2000.

Con voti unanimi espressi nelle forme di legge

DELIBERA

1. che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di approvare la Valutazione Preliminare di cui all'art. 175 del D.lgs 36/2023, adottata in data [●], con determinazione dirigenziale [●] del Dirigente del Settore [●];
3. di approvare conseguentemente la partecipazione di codesto Spettabile Comune di [●] alla Gara per l'affidamento del Contratto EPC meglio dettagliata in premesse, che verrà indetta e gestita da SCR Piemonte;
4. di precisare che a base della Gara indetta da SCR Piemonte per l'affidamento del Contratto EPC saranno posti il progetto di fattibilità del servizio energetico, comprensivo dei valori di riferimento del Risparmio Energetico Garantito e del valore d'investimento attivabile a seguito delle risultanze tecniche ed economiche elaborate da Regione nell'ambito degli *audit* tecnici ed energetici, lasciando ai concorrenti piena autonomia al fine di proporre le soluzioni progettuali e i lavori ritenuti più idonei;
5. di delegare il [●] quale Dirigente del Settore [●] competente di adottare una specifica determina a contrarre per l'affidamento del contratto EPC su base PPP nell'ambito del progetto Gasless;
6. di delegare il [●] quale Dirigente del Settore [●] competente di nominare il Responsabile del Procedimento ai sensi dell'art. 15, co. 1 del Codice e adottare altresì tutti gli ulteriori provvedimenti necessari ai fini dell'implementazione della sopra citata procedura;
7. di aggiornare l'allegato programma triennale dei lavori pubblici per gli anni [●] e l'elenco annuale dei lavori da realizzare nell'anno 2024 come indicato in premessa, predisposto dal responsabile referente per la redazione del programma triennale dei lavori pubblici ai sensi dell'art. 3, co. 13 dell'Allegato I.5 al Codice composto dalle seguenti schede:
 - a) scheda A: quadro delle risorse necessarie alla realizzazione dei lavori previsti dal programma triennale dei lavori e del relativo elenco annuale, articolate per annualità e fonte di finanziamento;
 - b) scheda D: elenco dei lavori del programma triennale dei lavori con indicazione degli elementi essenziali per la loro individuazione;
 - c) scheda E: lavori che compongono l'elenco annuale, con indicazione degli elementi essenziali per la loro individuazione;
 - d) scheda F: elenco dei lavori presenti nel precedente elenco annuale nei casi previsti dal co. 3 dell'art. 5 dell'Allegato I.5 al Codice;
8. di proporre al Consiglio Comunale l'aggiornamento del DUP anni [●] contenente l'allegato programma triennale dei lavori pubblici anni [●] e il relativo elenco annuale 2024 aggiornato come indicato in premessa;

9. di pubblicare la presente deliberazione e l'allegato programma triennale dei lavori pubblici sull'Albo Pretorio online e sul sito internet comunale, secondo quanto disposto dal Decreto-legge 14 marzo 2013 n. 33 recante "*Amministrazione trasparente*" e dall'art. 5 dell'Allegato I.5 al Codice;
10. di precisare che l'adozione del presente provvedimento non comporta assunzione di alcun impegno di spesa.

Successivamente con voti: [●] favorevoli, [●] contrari, [●] astenuti, espressi nelle forme di legge

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, co. 4, del D.Lgs. 267/2000.

Il presente processo verbale, previa lettura, è stato approvato e firmato digitalmente ai sensi degli artt. 20 e 21 del Decreto Legislativo 7 marzo 2005, n. 82 recante "*Codice dell'Amministrazione Digitale*".

Il Sindaco [●]

Il Vicesegretario Generale [●]

Allegati:

A – Accordo di Collaborazione

B – Valori a base di Gara

C – Valutazione Preliminare

D – Pareri resi ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.lgs. n. 267/2000.

Allegato B – Valori a base di Gara

Il presente allegato contiene il dettaglio dei valori economico finanziari e di risparmio energetico che, come risultanti agli audit energetici svolti sugli edifici, saranno oggetto della procedura di Gara.

1. Valori per singolo edificio

Edifici	Valore minimo dell'investimento	Risparmio Energetico Garantito	Possibili interventi preferenziali

2. Valori aggregati

Valore minimo dell'investimento	
Risparmio Energetico Garantito	
Possibili interventi preferenziali	